

予備的調査制度

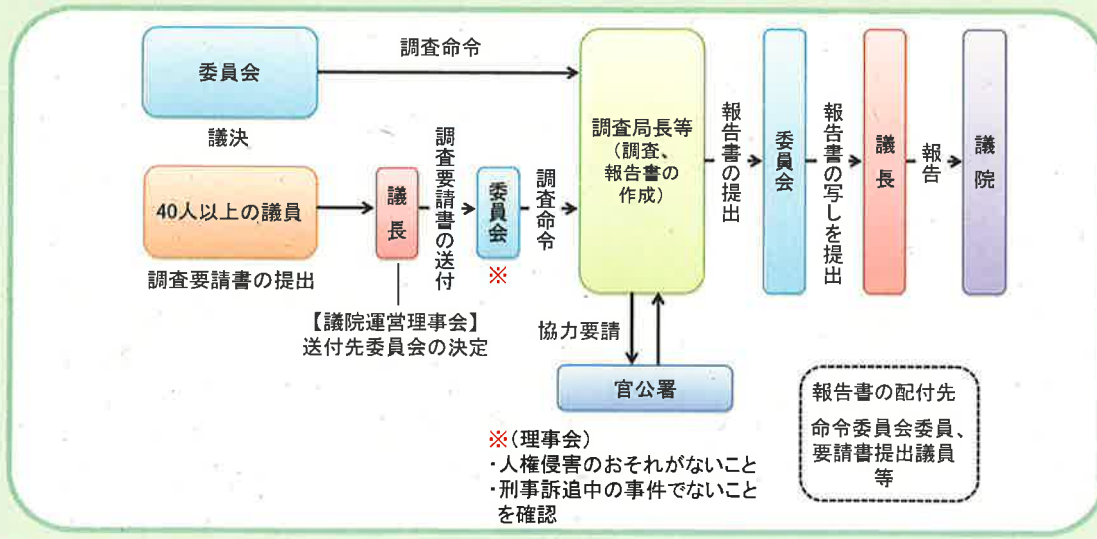
* 「予備的調査」とは

国政調査を補完するものとして、衆議院の委員会の審査又は調査のために必要な調査を、委員会の議決又は衆議院議員からの要請に基づき、委員会が調査局長又は法制局長に命じて行わせる制度です。

予備的調査は、衆議院の委員会が行う審査又は調査のために、委員会がいわゆる下調査として衆議院調査局長又は衆議院法制局長（以下「調査局長等」という。）に命じて行わせるものであり、平成10年から実施されている。

予備的調査制度の仕組みと手続の概要は次のとおりである。

- (1) 予備的調査の命令には、委員会が自らの意思により議決を行い命令を発する場合と、40人以上の議員からの要請に基づき命令を発する場合の2通りがある。
- (2) 40人以上の議員が予備的調査の要請を行う場合、所定の様式の要請書を議長に提出する。
- (3) 議長は、議院運営委員会に諮り、適當の委員会に当該要請書を送付する。
- (4) 要請書の送付を受けた委員会は、当該要請が、①国民の基本的な人権を不当に侵害するおそれがないこと、②刑事訴追中の事件でないこと、の要件を確認した後、調査局長等に対して予備的調査の命令を発する。
- (5) 命令を受けた調査局長等は、議院事務局法等により、予備的調査に関して、官公署に対し、資料の提出、意見の開陳、説明等の必要な協力を求めることができる。
- (6) 調査協力要請を官公署が拒否した場合、当該委員会は、官公署に対し、拒否の理由を述べさせることができる。
- (7) 調査局長等は、調査の結果を記載した報告書を委員会に提出し、報告書の提出を受けた委員長は、議長に報告書の写しを提出する。
- (8) 議長は、当該委員長から報告書の写しの提出を受けた旨を議院に報告する。



〔予備的調査関係条文〕

○衆議院規則

第56条の2 委員会は、審査又は調査のため、事務局の調査局長（第86条の2第1項において「調査局長」という。）又は法制局長に対して、その審査又は調査のために必要な調査（以下「予備的調査」という。）を行い、その結果を記載した報告書を提出するよう命ずることができる。

第56条の3 40人以上の議員は、連名で、委員会が前条の命令を発するよう要請する書面を、議長に提出することができる。

議長は、前項の書面の提出を受けたときは、これを適當の委員会に送付する。

委員会は、前項の規定による書面の送付を受けたときは、当該要請に係る前条の命令を発するものとする。ただし、当該要請に係る予備的調査が国民の基本的人権を不当に侵害するおそれがあると認めるときは、この限りでない。

第86条の2 委員会が調査局長又は法制局長から予備的調査の結果を記載した報告書の提出を受けたときは、委員長からその写しを議長に提出しなければならない。

議長は、前項の規定による報告書の写しの提出を受けたときは、これを議院に報告しなければならない。

○議院事務局法

第19条 衆議院調査局長は、委員会から予備的調査を命ぜられたときは、当該予備的調査に関して、官公署に対して、資料の提出、意見の開陳、説明その他の必要な協力を求めることができる。

○議院法制局法

第10条 衆議院法制局長は、委員会から法制に関する予備的調査を命ぜられたときは、当該法制に関する予備的調査に関して、官公署に対して、資料の提出、意見の開陳、説明その他の必要な協力を求めることができる。

〔国会法等の一部を改正する法律案等の運用に関する申合せ〕

(平成9年12月11日議院運営委員会決定)

国会法等の一部を改正する法律案等の起草に当たり、次の事項を確認し、申合せを行う。

- 1 40人以上の議員が予備的調査に係る要請を行うときは、当該予備的調査に係る委員会を定めて要請することができるものとする事
こと。
- 2 前項の予備的調査に係る要請があった場合には、各委員会においては、本制度上の基本的人権に係る要件が恣意的に運用されることとならないよう十分配慮すること。
なお、刑事訴追を受けている事件については、予備的調査を命ずることは見合わせる事
こと。
- 3 各委員会の命により調査局長等が予備的調査を行う場合において、調査局長等が行った調査協力要請を官公署が拒否したときは、当該委員会は、官公署に対し、調査協力要請に応じることができない理由を述べさせることができるものとする事
こと。
- 4 各委員会が有する国政調査機能の十分な発揮とその活動の活性化に資するため、補佐機関である調査局等の着実な体制整備及び一体的かつ効率的な運営を図るとともに、これらの職員の調査能力の向上に努めさせる事
こと。
- 5 複数の委員会から同種又は多数の要請がなされる際には、現行会計検査院法上行われている会計検査業務の円滑な遂行に支障を来さないよう、議院運営委員会において調整を図る事
こと。

予 備 的 調 査 実 施 一 覧

令和2年11月9日現在

○ 委員会の議決に基づく予備的調査

	件 名	委 員 会	議 決 日	命 令 日	報 告 書 提 出 日
1	事務・事業の評価・監視システム導入に関する予備的調査	決算行政監視	平 10. 6. 17	平 10. 6. 17	平 10. 8. 28
2	国会等の移転の規模及び形態等の見直しに関する予備的調査	国会等移転特	平 14. 7. 30	平 14. 7. 30	平 14. 10. 16 (閉会中)

○ 40人以上の議員からの要請に基づく予備的調査

	件 名	要 請 者	提 出 日	送 付 日 (送付委員会)	命 令 日	報 告 書 提 出 日
1	後天性免疫不全症候群の予防に関する法律案策定過程に関する予備的調査	山本 孝史君 外 62名	平 10. 3. 24	平 10. 3. 25 (厚 生)	平 10. 3. 30	平 10. 4. 30
2	国鉄長期債務関連法案に関する予備的調査	佐藤 敬夫君 外 54名	平 10. 4. 13	平 10. 4. 23 (運 輸)	平 10. 4. 24	平 10. 5. 22
3	中華人民共和国ベチューン医科大学病院に対する政府開発援助に関する予備的調査	中村 鋭一君 外 39名	平 10. 6. 18	平 10. 6. 18 (外 務)	平 10. 8. 7	平 10. 10. 6
4	公益法人の運営実態に関する予備的調査	仙谷 由人君 外 40名	平 11. 5. 20	平 11. 5. 21 (内 閣)	平 11. 5. 21	平 11. 6. 9
5	特定公益増進法人の認定及び寄附の実態に関する予備的調査	山本 孝史君 外 41名	平 11. 8. 11	平 11. 8. 12 (内 閣)	平 11. 8. 13	平 11. 11. 5
6	公共事業の個別事業内容・実施状況等に関する予備的調査	前原 誠司君 外 40名	平 11. 12. 9	平 11. 12. 10 (建 設)	平 11. 12. 15	平 12. 3. 16
7	銀行、生保など金融機関の行き過ぎた営業活動による個人債務者、契約者の被害に関する予備的調査	小沢 辰男君 外 43名	平 11. 12. 13	平 11. 12. 14 (大 蔵)	平 11. 12. 14	平 12. 3. 16
8	神奈川県警の警察官不祥事発生への対応に関する予備的調査	坂上 富男君 外 49名	平 11. 12. 14	平 11. 12. 15 (地方行政)	平 11. 12. 15	平 12. 2. 15
9	医原性クロイツフェルト・ヤコブ病に関する予備的調査	中川 智子君 外 53名	平 12. 2. 28	平 12. 2. 29 (厚 生)	平 12. 4. 21	解散により消滅 (平 12. 6. 2)
10	医原性クロイツフェルト・ヤコブ病に関する予備的調査	中川 智子君 外 65名	平 12. 8. 1	平 12. 8. 3 (厚 生)	平 12. 8. 4	平 12. 9. 12 (閉会中)
11	新潟県刈羽村生涯学習施設等建設における電源立地促進対策交付金の使途に関する予備的調査	佐藤謙一郎君 外 52名	平 12. 11. 29	平 12. 11. 30 (商 工)	平 12. 12. 1	平 13. 2. 5 (経済産業)
12	原子力発電所の発電単価の計算根拠に関する予備的調査	鮫島 宗明君 外 42名	平 14. 2. 13	平 14. 2. 14 (経済産業)	平 14. 2. 20	平 14. 3. 28
13	独立行政法人の組織等に関する予備的調査	野田 佳彦君 外 45名	平 14. 6. 13	平 14. 6. 17 (総 務)	平 14. 7. 11	平 14. 7. 30
14	東海地震の強震動予測に基づく主要施設の耐震安全性に関する予備的調査	細野 豪志君 外 44名	平 14. 7. 22	平 14. 7. 23 (災害対策特)	平 14. 7. 25	平 14. 10. 17 (閉会中)

	件名	要請者	提出日	送付日 (送付委員会)	命令日	報告書 提出日
15	年金福祉施設の建設と運営に関する予備的調査	海江田万里君 外 44 名	平 16. 3. 1	平 16. 3. 3 (厚生労働)	平 16. 3. 11	平 16. 4. 8
16	「官製資格ビジネス」に関する予備的調査	鈴木 克昌君 外 40 名	平 16. 3. 12	平 16. 3. 16 (総務)	平 16. 3. 23	平 16. 4. 27
17	独立行政法人の組織等に関する予備的調査	武正 公一君 外 40 名	平 16. 6. 10	平 16. 6. 11 (総務)	平 16. 6. 16	平 16. 8. 3
18	金融機関等からの借入の連帯保証の実態に関する予備的調査	中津川博郷君 外 87 名	平 16. 6. 14	平 16. 6. 15 (財務金融)	平 16. 6. 16	平 16. 10. 13
19	知的財産権保護に関する施策と教育現場における著作権保護に関する予備的調査	額賀福志郎君 外 41 名	平 17. 8. 8	平 17. 8. 8 (文部科学)		解散により消滅 (平 17. 8. 8)
20	独立行政法人の組織等に関する予備的調査	武正 公一君 外 53 名	平 17. 10. 13	平 17. 10. 14 (総務)	平 17. 10. 18	平 18. 1. 19 (閉会中)
21	知的財産権保護に関する施策と教育現場における著作権保護に関する予備的調査	前田 雄吉君 外 44 名	平 17. 10. 27	平 17. 10. 28 (文部科学)	平 17. 11. 1	平 18. 2. 10
22	中央省庁の事務事業の精査に関する予備的調査	松本 剛明君 外 45 名	平 17. 10. 28	平 17. 10. 28 (決算行政監視)	平 17. 11. 1	平 18. 1. 20
23	公益法人等における国家公務員の再就職状況及び中央政府からの補助金等交付状況に関する予備的調査	松本 剛明君 外 45 名	平 17. 10. 28	平 17. 10. 28 (内閣)	平 17. 11. 1	平 18. 2. 3
24	三位一体の改革に伴う地方公共団体の財政への影響及びその調整に関する予備的調査	中川 正春君 外 50 名	平 18. 3. 3	平 18. 3. 7 (総務)	平 18. 3. 10	平 18. 10. 24
25	中央省庁の補助金等交付状況、事業発注状況及び国家公務員の再就職状況に関する予備的調査	松本 剛明君 外 44 名	平 18. 11. 16	平 18. 11. 17 (決算行政監視)	平 18. 11. 22	平 19. 3. 29
26	独立行政法人の組織等に関する予備的調査	武正 公一君 外 54 名	平 18. 11. 21	平 18. 11. 21 (総務)	平 18. 11. 24	平 19. 3. 6
27	国民年金・厚生年金の納付した保険料の記録が消滅する事案等に関する予備的調査	松本 剛明君 外 42 名	平 18. 12. 14	平 18. 12. 14 (厚生労働)	平 18. 12. 19	平 19. 2. 14
28	中小企業及び個人に対する金融機関などによる債権回収の実態、これについての司法統計等に関する予備的調査	前田 雄吉君 外 48 名	平 19. 6. 28			解散により消滅 (平 21. 7. 21)
29	国家公務員の再就職状況に関する予備的調査	平岡 秀夫君 外 112 名	平 19. 10. 29	平 19. 11. 1 (内閣)	平 19. 11. 22	平 20. 3. 18
30	独立行政法人の組織等に関する予備的調査	武正 公一君 外 112 名	平 19. 10. 29	平 19. 11. 1 (総務)	平 19. 11. 15	平 20. 2. 5
31	特殊法人の組織等に関する予備的調査	原口 一博君 外 112 名	平 19. 10. 29	平 19. 11. 1 (総務)	平 19. 11. 15	平 20. 3. 19
32	決算及び平成 20 年度予算の概算要求等に関する予備的調査	中川 正春君 外 112 名	平 19. 10. 29	平 19. 11. 1 (予算)	平 19. 11. 20	平 20. 2. 22

	件名	要請者	提出日	送付日 (送付委員会)	命令日	報告書 提出日
33	中央省庁の補助金等交付状況、事業発注状況に関する予備的調査	松野 頼久君 外 111 名	平 19. 10. 29	平 19. 11. 1 (決算行政監視)	平 19. 11. 21	平 20. 2. 25 (第 1 次) 平 20. 5. 16 (第 2 次) 平 21. 1. 28 (第 3 次) 解散により残余の 調査は消滅 (平 21. 7. 21)
34	中央省庁等の予算の執行状況等に関する予備的調査	中川 正春君 外 111 名	平 20. 4. 24	平 20. 4. 28 (決算行政監視)	平 20. 4. 30	平 20. 7. 29 (閉会中)
35	年金記録に関する予備的調査	長妻 昭君 外 113 名	平 20. 6. 5	平 20. 6. 6 (厚生労働)	平 20. 6. 19	平 20. 8. 6 (閉会中)
36	国家公務員の再就職状況に関する予備的調査	長妻 昭君 外 111 名	平 20. 11. 14	平 20. 11. 18 (内 閣)	平 20. 11. 19	平 21. 5. 21
37	独立行政法人の組織等に関する予備的調査	武正 公一君 外 112 名	平 20. 11. 14	平 20. 11. 18 (総 務)	平 20. 11. 20	平 21. 2. 19
38	特殊法人の組織等に関する予備的調査	原口 一博君 外 112 名	平 20. 11. 14	平 20. 11. 18 (総 務)	平 20. 11. 20	平 21. 3. 19
39	決算及び平成 21 年度予算に関する予備的調査	中川 正春君 外 112 名	平 20. 11. 14	平 20. 11. 18 (予 算)	平 20. 11. 21	平 21. 2. 25
40	中央省庁の補助金等交付状況、事業発注状況に関する予備的調査	長妻 昭君 外 111 名	平 20. 11. 14	平 20. 11. 18 (決算行政監視)	平 20. 11. 21	平 21. 2. 25 (第 1 次) 平 21. 6. 10 (第 2 次)
41	健康保険組合への国家公務員の再就職状況に関する予備的調査	長妻 昭君 外 112 名	平 20. 11. 27	平 20. 11. 28 (厚生労働)	平 20. 11. 28	平 21. 2. 17
42	年金記録問題の実態等に関する予備的調査	長妻 昭君 外 111 名	平 20. 12. 22	平 20. 12. 24 (厚生労働)	平 20. 12. 24	平 21. 4. 10
43	平成 21 年度第 1 次補正予算等に関する予備的調査	長妻 昭君 外 111 名	平 21. 5. 20	平 21. 5. 21 (財務金融)	平 21. 5. 26	解散により消滅 (平 21. 7. 21)
44	最近の天下り・渡りの実態に関する予備的調査	中川 秀直君 外 115 名	平 22. 11. 26	平 22. 11. 26 (内 閣)	平 22. 12. 3	平 23. 2. 2 (第 1 次) 平 23. 2. 10 (第 2 次)
45	国家公務員の再就職状況に関する予備的調査	辻元 清美君 外 124 名	平 31. 4. 25	令元. 5. 8 (内 閣)	令元. 5. 14	令元. 10. 29
46	毎月勤労統計調査の共通事業所の実質賃金変化率の算出等に関する予備的調査	西村智奈美君 外 39 名	令元. 5. 9	令元. 5. 10 (厚生労働)	令元. 5. 15	令元. 8. 5
47	下関北九州道路に関する予備的調査	川内 博史君 外 42 名	令元. 5. 17	令元. 5. 21 (国土交通)	令元. 5. 22	令元. 9. 10 (閉会中)
48	森友学園問題に係る財務省による文書改ざん等に関する予備的調査	川内 博史君 外 127 名	令 2. 4. 14	令 2. 4. 16 (財務金融)	令 2. 4. 20	令 2. 11. 9
49	自衛隊員の再就職状況に関する予備的調査	安住 淳君 外 126 名	令 2. 4. 21	令 2. 4. 22 (安全保障)	令 2. 4. 23	令 2. 10. 16 (閉会中)